

*Управление Губернатора Омской области по профилактике
коррупционных и иных правонарушений*

ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И ПРИМЕНЕНИЕ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ



ПАМЯТКА

Омск, 2025

! Для чего необходимо проводить оценку коррупционных рисков?

❖ Для внесения уточнений в перечни должностей государственной службы и подведомственных организаций, замещение которых связано с коррупционными рисками.

❖ В целях мониторинга исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных организаций, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

! Результатом такой оценки будет являться:

❖ Определение перечня функций государственных органов и подведомственных организаций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

❖ Формирование перечня должностей государственной службы и должностей в подведомственных организациях, замещение которых связано с коррупционными рисками.

❖ Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

! Коррупция:

❖ злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

❖ Совершение указанных деяний, от имени или в интересах юридического лица.

! Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Определение перечня функций органов государственной власти, подведомственных организаций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

! К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, а также разрешительных и регистрационных функций.

❖ **Под функциями по контролю и надзору** понимается осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения.

❖ **Под функциями по управлению государственным имуществом** понимается осуществление полномочий собственника в отношении имущества, в том числе переданного подведомственным организациям, а также управление находящимися в собственности Омской области.

❖ **Под функциями по оказанию государственных услуг** понимается предоставление органом государственной власти, а также органом местного самоуправления непосредственно или через подведомственные им учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам, по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий


! Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно-опасных функций в конкретном органе государственной власти Омской области и подведомственных организациях.



! В этой связи при определении перечня коррупционно-опасных функций рекомендуется обратить внимание на функции, предусматривающие:

- ❖ размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- ❖ осуществление надзора и контроля;
- ❖ подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- ❖ организацию продажи областного имущества, иного имущества, принадлежащего Омской области;
- ❖ предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Омской области;
- ❖ взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов.
- ❖ подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- ❖ подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- ❖ лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- ❖ проведение экспертизы и выдача заключений;
- ❖ возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- ❖ представление в судебных органах прав и законных интересов Омской области;
- ❖ регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- ❖ регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- ❖ хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Перечень коррупционно-опасных функций может быть утвержден руководителем органа государственной власти Омской области и (или) подведомственной организации посредством оформления грифа **«Утверждаю»**, либо одобрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, что также оформляется грифом **«Одобрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»**.

	УТВЕРЖДАЮ	
	Должность	
		И.О. Фамилия
	дата	

Формирование перечня должностей государственной службы и должностей в подведомственных учреждениях, замещение которых связано с коррупционными рисками

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

! Что при этом анализируется:

❖ Что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода).

❖ Какие коррупционные схемы используются.

! Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

❖ использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

❖ необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, либо наоборот решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений; основные принципы управления конфликтом интересов в организации;

❖ предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на государственную службу или на работу в подведомственное учреждение;

❖ оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

❖ использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

❖ требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

! Утверждение данного перечня осуществляется руководителем органа государственной власти Омской области и (или) подведомственного учреждения посредством издания **нормативного правового акта** преимущественно после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

! Уточнение перечня должностей в государственных органах и подведомственных организациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, предлагается осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и **не реже одного раза в год**.

! В соответствии с антикоррупционным законодательством лица, замещающие должности, включенные в обозначенный перечень должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

! Таким образом, органами государственной власти Омской области и подведомственными организациями будет определен круг должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны сотрудников кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, что позволит осуществлять обоснованный контроль за благосостоянием и имущественным положением данных должностных лиц и их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.



Мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными служащими и работниками подведомственных учреждений, деятельность которых связана с коррупционными рисками

! Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей государственными служащими и работниками подведомственных учреждений, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее – мониторинг), являются:

- ❖ своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;
- ❖ выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- ❖ подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц;
- ❖ корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей в органах государственной власти и подведомственных учреждениях, замещение которых связано с коррупционными рисками.

! Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности должностных лиц.

! Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе путем проведения опросов на официальном сайте органов государственной власти и подведомственных организаций в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с должностными лицами.



! При проведении мониторинга:

❖ формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

❖ обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями органа, подведомственных учреждений, иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов.

! Результатами проведения мониторинга являются:

❖ подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень должностей в федеральных государственных органах и государственных корпорациях (государственной компании), замещение которых связано с коррупционными рисками.

❖ ежегодные доклады руководству органа, подведомственных учреждений о результатах проведения мониторинга.

! Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей государственной службы и должностей в подведомственных организациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками, представляется целесообразным рассматривать на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов не реже одного раза в год.

* Материал подготовлен с учетом методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, размещенными на официальном сайте <https://mintrud.gov.ru>